

Uchwała nr /2018
Rady Powiatu Leszczyńskiego
z dnia sierpnia 2018 roku

**w sprawie w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia interesu
prawnego przedsiębiorstw gazowniczych w uchwale Rady Powiatu Leszczyńskiego**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 w związku z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995 z późn. zm.) Rada Powiatu Leszczyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Odmawia się uwzględnienia wezwania Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Poznaniu do usunięcia naruszenia interesu prawnego przedsiębiorstw gazowniczych w Uchwale Nr XX/221/2013 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 28 marca 2013r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg powiatowych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Leszczyńskiego.

§ 3.

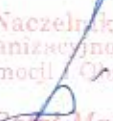
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Szkudlarczyk

Radca Prawny

mgr Maciej Chyrcas

p.o. Naczelnika Wydziału
Organizacyjno-Prawnego
Promocji i Usługi Rady

Rafał Makowski

Uzasadnienie
do uchwały nr /2018
Rady Powiatu Leszczyńskiego
z dnia sierpnia 2018 roku

w sprawie w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa
w uchwale Rady Powiatu Leszczyńskiego

W wezwaniu do usunięcia naruszenia interesu prawnego przedsiębiorstw gazowniczych w Uchwale nr XX/221/2013 Rady Powiatu Leszczyńskiego dnia 28 marca 2013r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg powiatowych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu wnioskodawca – Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. - podnosi, iż jego interes prawny został naruszony w zapisie § 5 ww. uchwały, który ustala inną wysokość opłaty za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej, np. gazociągów, a inną - niższą - za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Zdaniem wnioskodawcy zapis § 5 ww. uchwały narusza zasadę równoprawnego traktowania podmiotów gospodarczych, jest sprzeczny z art. 2 i art. 12 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r. poz. 646) a nadto jest niezgodny z art. 40 ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2222), bowiem różnicuje stawki opłat za zajęcie pasa drogowego według kryterium podmiotowego.

Opłata roczna za zajęcie 1m² pasa drogowego przez urządzenia infrastruktury technicznej nie może przekroczyć 200 zł/m² (art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych). Przy ustalaniu stawek tej opłaty organ obowiązany jest uwzględnić: kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty, rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, a także rodzaj zajęcia pasa drogowego, rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym (art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych).

Zgodnie ze stanowiskiem wyrażanym w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok NSA z dnia 16 maja 2012r. o sygn. akt II GSK 548/11, wyrok NSA z dnia 8 kwietnia 2014r. o sygn. akt II GSK 495/13, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 lutego 2016r. o sygn. akt III SA/Po 1131/15) dopuszczalne jest swobodne ustalanie opłat (delimitowanych przepisami ustawowymi) oraz posługiwanie się przy ich ustalaniu kryteriami ustawowymi. Ważne jest, aby zachować charakter preferencji przedmiotowych, a nie podmiotowych. Jednym z takich kryteriów jest rodzaj umieszczonego w pasie drogowym urządzenia.

Z treści § 5 Uchwały nr XX/221/2013 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 28 marca 2013r. nie można wywieść, że Rada różnicuje stawkę opłaty w zależności od podmiotu dokonującego zajęcia pasa drogowego. Rada wyraźnie różnicuje stawkę (pomniejsza ją) za umieszczenie urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, co znajduje uzasadnienie w wynikającym z ustawy o drogach publicznych uprawnieniu do różnicowania stawek opłat w zależności od rodzaju urządzenia (art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy o drogach publicznych).

Wbrew stanowisku wnioskodawcy, przy uwzględnieniu językowej wykładni § 5 ww. uchwały nie może budzić wątpliwości stanowisko, iż Rada dokonała przedmiotowego zróżnicowania stawek za zajęcie pasa drogowego, czyli według rodzaju urządzeń zajmujących pas drogowy, a nie według podmiotów, które dokonują zajęcia pasa drogowego.

Zróżnicowanie stawek opłat za umieszczanie urządzeń infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej od innych urządzeń, w tym urządzeń infrastruktury gazowej, znajduje uzasadnienie w specyficznej roli, jaką spełniają urządzenia wodociągowe i kanalizacyjne dla zaspokajania potrzeb wspólnoty mieszkańców powiatu. Woda jest bowiem niezbędna do codziennego funkcjonowania, a ścieki są normalnym następstwem funkcji życiowych człowieka i działalności gospodarczej.

Wbrew wyrażanym przez wnioskodawcę poglądom gaz z kolei nie służy w takim samym stopniu jak woda do zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty mieszkańców. Gaz, gdy chodzi o jego właściwości grzewcze, może być zastąpiony przez inne materiały (węgiel, drewno, prąd elektryczny). Infrastruktura gazowa jest medium o zupełnie innym charakterze i profilu niż woda i ścieki.

Uwzględniając powyższą argumentację należy stwierdzić, że obniżenie stawek opłat za umieszczanie w pasie drogowym urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych znajduje pełne uzasadnienie ze względu na priorytety w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, a nadto jest zgodne z przepisami ustawy o drogach publicznych (art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy o drogach publicznych), bo różnicuje stawki opłat w zależności od rodzaju urządzenia umieszczanego w pasie drogowym.

Z powyższych względów brak jest podstaw do stwierdzenia naruszenia interesu prawnego wnioskodawcy w Uchwale Nr XX/221/2013 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 28 marca 2013r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg powiatowych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu.

STAROSTA

Jarostaw Waurzyniak