

**Uchwała nr XV/85/2019
Rady Powiatu Leszczyńskiego
z dnia 26 września 2019 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu Leszczyńskiego

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511) w związku z art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r., poz. 2096 ze zm.) Rada Powiatu Leszczyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Rada Powiatu Leszczyńskiego po rozpatrzeniu skargi na działalność Zarządu Powiatu Leszczyńskiego złożonej przez..... i zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznającej zasadność skargi na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2019r., uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

3. Niniejszą uchwałą wraz z uzasadnieniem należy doręczyć Skarżącej.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Leszczyńskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Szkudlarczyk

Uzasadnienie
do uchwały nr XV/85/2019
Rady Powiatu Leszczyńskiego
z dnia 26 września 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu Leszczyńskiego

Zgodnie z art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest Rada Powiatu.

W dniu 22 lipca 2019r..... wniosła skargę na działalność organów wykonawczych kilkudziesięciu jednostek samorządu terytorialnego w tym na działalność Zarządu Powiatu Leszczyńskiego. Skarżąca wskazuje, że w okresie od 1 stycznia 2018r. organy wykonawcze w/wym. jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzały postępowania w sprawach o udzielanie zamówień publicznych, o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości 30 000 euro, w zakresie usług przeprowadzania audytu wewnętrznego, nie zamieszczając ogłoszeń o tych postępowaniach na stronach Biuletynu Informacji Publicznej. Zdaniem Skarżącej mogło to prowadzić do zmniejszenia możliwego kręgu wykonawców oraz zawyżenia cen usług.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznała zasadność skargi na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2019 r. Członkowie Komisji zapoznali się z zarzutami zawartymi w skardze, a także z Zarządzeniem Starosty Leszczyńskiego nr 36/2014 z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu postępowania w sprawach o udzielanie zamówień publicznych, o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości 30 000 euro oraz z wyjaśnieniami Wicestarosty Grzegorza Rusieckiego i radcy prawnego Macieja Churas.

Komisja, uwzględniając treść art. 276 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) zgodnie, z którym w jednostce samorządu terytorialnego zadania przypisane kierownikowi jednostki związane z audytem wewnętrznym wykonują odpowiednio: wójt, burmistrz, prezydent miasta, przewodniczący zarządu jednostki samorządu terytorialnego, stwierdziła, iż przedmiotowa skarga dotyczy obowiązków, które nie leżą w kompetencji Zarządu Powiatu Leszczyńskiego, którego dotyczy skarga.

Niezależnie od powyższego, na podstawie wyjaśnień w/wym. osób Komisja ustaliła, iż w okresie od 1 stycznia 2018r. realizowana była umowa na przeprowadzanie audytu wewnętrznego w roku 2018 (zawarta w roku 2017), a w roku 2019 zawarto kolejną umowę na przeprowadzanie audytów wewnętrznych w latach 2019 i 2020. Informacje o postępowaniach w sprawach o udzielenie zamówień publicznych nie były publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Lesznie.

Po zapoznaniu się z Zarządzeniem Starosty Leszczyńskiego nr 36/2014 oraz z wyjaśnieniami Wicestarosty Grzegorza Rusieckiego oraz radcy prawnego Macieja Churas, Komisja stwierdziła, iż tryb udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej

nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości 30 000 euro, wprowadzony Zarządzeniem Starosty Leszczyńskiego nr 36/2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami regulującymi zagadnienia udzielania zamówień publicznych.

Zgodnie z art. 4 pkt. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.) ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

W związku z tym wynikający z art. 40 ustawy Prawo zamówień publicznych, obowiązek Zamawiającego wszczynającego postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczania ogłoszenia o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w jego siedzibie oraz na jego stronie internetowej, dotyczy tylko zamówień publicznych o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość 30 000 euro.

Również ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429) nie wprowadza obowiązku publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej ogłoszeń o postępowaniach w sprawie udzielania zamówień publicznych. W/wym. ustawa w art. 7 ust. 1 pkt 1 wskazuje, iż udostępnianie informacji publicznych następuje w drodze ogłaszania informacji publicznych, w tym dokumentów urzędowych, w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8. Przepis art. 8 ust. 3 ustawy określa natomiast obowiązkowy zakres informacji udostępniany w BIP. Wśród informacji, które obligatoryjnie udostępnia się w BIP, brak jest informacji dotyczących zarówno postępowań o udzielenie zamówień publicznych, umów o zamówienie publiczne jak i informacji o wyborze oferty najkorzystniejszej.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869) wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Kierując się powyższymi zasadami stwierdzić należy, że tryb udzielania zamówień publicznych, w tym zasady publikowania informacji o toczących się postępowaniach w Biuletynie Informacji Publicznej, muszą być dostosowane do specyfiki danego zamówienia publicznego, w szczególności dotyczy to zamówień na usługi specjalistyczne, wymagające wiedzy specjalnej, oraz specjalnej organizacji wykonywania usług np. w siedzibie zamawiającego.

Uwzględniając powyższe Komisja stwierdziła, iż z jednej strony przepisy prawa nie wprowadzają obowiązku publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej ogłoszeń o postępowaniach w sprawie udzielenia zamówienia publicznego, którego wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, a z drugiej strony specyfika zamówień dotyczących usług audytu wewnętrznego wymaga odpowiedniego trybu zamawiania tych usług, który zapewni wyłonienie wykonawcy o wysokim poziomie wiedzy i fachowości i jednocześnie zdolnego zorganizować sprawny tryb wykonywania usług min. w siedzibie zamawiającego.

W opinii Komisji Zarządzenie Starosty Leszczyńskiego nr 36/2014 spełnia powyższe wymagania.

Z powyższych względów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zaopiniowała przedmiotową skargę, jako bezzasadną.

Rada Powiatu Leszczyńskiego po rozpatrzeniu skargi na działalność Zarządu Powiatu Leszczyńskiego, uwzględniając opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w zw. z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Leszczyńskiego informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

**Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**

Karol Neumann