

Leszno, dnia 29 września 2010 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu
za pośrednictwem
Rady Gminy Włoszakowice

Skarżący:
Zarząd Powiatu Leszczyńskiego
Pl. Kościuszki 4
64-100 Leszno

SKARGA NA CZĘŚĆ UCHWAŁY RADY GMINY WŁOSZAKOWICE Nr XXXV/273/2006

Działając w imieniu skarżącego na podstawie art. 52 § 4, art. 53 § 2 w związku z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) wnoszę skargę na uchwałę Nr XXXV/273/2006 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 11 sierpnia 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 158, poz. 3724) w zakresie obowiązków zarządców dróg publicznych.

1. Wobec powyższego na podstawie art. 147 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami Administracyjnymi, wnoszę o stwierdzenie nieważności tej uchwały w części albo stwierdzenia, że uchwała w zaskarżonej części została podjęta z naruszeniem prawa w poniżej oznaczonym zakresie:

- 1) § 9 ust. 1 pkt 1,
- 2) § 9 ust. 1 pkt 2 po wyrazach: „całoroczne utrzymanie czystości i porządku na drogach publicznych”, w części: „... (w tym czystości znaków i urządzeń drogowych), przejściach dla pieszych, parkingach, parkach, zieleńcach, chodnikach i schodach będących w jego administrowaniu oraz stwarzaniu odpowiednich warunków organizacyjno - technicznych do wykonywania powyższego obowiązku,”
- 3) § 9 ust. 1 pkt 3 w części: „... oczyszczanie przystanków komunikacyjnych...”,
- 4) § 9 ust. 3.

2. Zasądzenie na rzecz skarżącego kosztów postępowania.
3. Zwolnienie od opłaty skarbowej od pełnomocnictwa.

Uzasadnienie

Zdaniem skarżącego ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) w art. 5 ust. 4 enumeratywnie określiła obowiązki zarządców dróg w zakresie obowiązków utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych, stanowiąc iż:

„4. Obowiązki utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych należą do zarządu drogi. Do obowiązków zarządu drogi należy także:

- 1) *zbieranie i pozbywanie się odpadów zgromadzonych w urządzeniach do tego przeznaczonych i utrzymanie tych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;*
- 2) *pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości przyległych do drogi publicznej;*

- 3) *uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników, jeżeli zarząd drogi pobiera opłaty z tytułu postoju lub parkowania pojazdów samochodowych na takim chodniku.*"

Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę określiła dla zarządców dróg obowiązki przenoszące obowiązki określone ustawowo w powołanym art. 5 ustawy.

1. Obowiązek określony w § 9 ust. 1 pkt 1 uchwały szczegółowo określa technologie jakie zarządca drogi powinien stosować w trakcie zimowego utrzymania dróg. W tym zakresie Rada Gminy przejęła kompetencje zarządcy drogi, do czego ustawa nie dała jej upoważnienia.
2. Zapis w § 9 ust. 1 pkt 2 jest w pierwszej części zgodny z ustawą (art. 5 ust. 4), jednakże dalsza część zapisu wskazuje między innymi miejsca, które nie są częściami składowymi dróg - np. parki, zieleńce, schody. Ponadto realizując kompetencje zarządcy drogi określa jakie warunki mają być spełnione do wykonywania obowiązku *utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych, do czego ustawa nie dała stosownych delegacji.*
3. Treść § 9 ust. 1 pkt 3 jest wprost naruszeniem treści ustawy - art. 5 ust. 3 ustawy . o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa stanowi, że: *„Uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z przystanków komunikacyjnych oraz z wydzielonych krawężnikiem lub oznakowaniem poziomym torowisk pojazdów szynowych należy do obowiązków przedsiębiorców użytkujących tereny służące komunikacji publicznej.”* Zatem postanowienie § 9 ust. 1 pkt 3 w części: *„...oczyszczanie przystanków komunikacyjnych...”* jest sprzeczne z ustawą. Nadto należy dodać, iż pozostała treść pkt 3 jest powieleniem zadania określonego w pkt 2 w brzmieniu: *„całoroczne utrzymanie czystości i porządku na drogach publicznych...”*
4. Zapis § 9 ust. 3 przekracza kompetencje ustawowe dane Radzie gminy w art. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.)

W tym zakresie stanowisko skarżącego jest spójne z wyrokiem WSA w Szczecinie - sygn. akt: II SA/Sz 994/08 z dnia 30 kwietnia 2009 r. (LEX nr 557043), w którym WSA stwierdził, iż „Regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza ramy przedmiotowe (art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) i stanowić obowiązków właścicieli ponad granice ustawowe (art. 5 ust. 1) oraz ponad obowiązki innych podmiotów wskazanych w art. 5 ust. 2-5. Przy podejmowaniu uchwały czuwać należy nad korelacją w zakresie zasad uchwalanych na podstawie art. 4 ust. 1, a wymienionych w art. 4 ust. 2 z obowiązkami właścicieli i podmiotów wskazanych w art. 5 ust. 1-5.”

Powyższe uwagi skarżący przekazał Radzie Gminy Włoszakowice pismem z dnia 18 sierpnia 2010 r., doręczonym w dniu 20 sierpnia 2010 r. Radzie Gminy. W piśmie skarżący wskazał swoje zastrzeżenia i wezwał Radę Gminy do usunięcia naruszenia prawa występującego w przedmiotowej uchwale.

Pomimo upływu czasu do dnia wniesienia skargi Rada Gminy Włoszakowice nie udzieliła skarżącemu żadnej odpowiedzi, co daje podstawę do złożenia niniejszej skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Ponieważ zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1981 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) zarządcą dróg powiatowych przebiegających na terenie Gminy Włoszakowice jest Zarząd Powiatu Leszczyńskiego, zatem jest to organ zainteresowany gminnymi przepisami porządkowymi.

Zwolnienie od opłaty skarbowej od pełnomocnictwa uzasadniam brzmieniem art. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. nr 225, poz. 1635 z późn. zm.)

Mając powyższe na względzie, niniejsza skarga jest uzasadniona i konieczna.

załączniki:

- 1) kopia pisma Zarządu powiatu Leszczyńskiego z dnia 18 sierpnia 2010 r.
- 2) dowód doręczenia pisma w dniu 20 sierpnia 2010 r.
- 3) wyciąg z zaskarżonej uchwały Rady Gminy Włoszakowice
- 4) kopia uchwały nr 58/10 Zarządu Powiatu Leszczyńskiego z dnia 29 września 2010 r.
- 5) kserokopia dowodu uiszczenia wpisu
- 6) odpis skargi

STAROSTA
M. B. Piwoński
Marszałek Benedykt Piwoński



ZARZĄD POWIATU LESZCZYŃSKIEGO

Leszno, dnia 18 sierpnia 2010 r.

ZDP 21/10/2010

Rada Gminy Włoszakowice
ul. K. Kurpińskiego 29
64-140 Włoszakowice

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego - zarządca dróg powiatowych, z mocy art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), działając na podstawie art. 52 § 4 w związku z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.), wzywa Radę Gminy Włoszakowice do usunięcia naruszenia prawa poprzez:

1. uchylenie treści zawartej w § 9 ust. 1 pkt 1;
2. uchylenie treści zawartej w § 9 ust. 1 pkt 2 po wyrazach: „całoroczne utrzymanie czystości i porządku na drogach publicznych”;
3. uchylenie treści § 9 ust. 1 pkt 3 w części: „...oczyszczanie przystanków komunikacyjnych...”;
4. uchylenie treści § 9 ust. 3.

w uchwale nr XXXV/273/2006 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 11 sierpnia 2006 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Włoszakowice (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 158, poz. 3724)

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) w art. 5 ust. 4 enumeratywnie określiła obowiązki zarządców dróg w zakresie obowiązków utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych, stanowiąc iż:

„4. Obowiązki utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych należą do zarządcy drogi. Do obowiązków zarządcy drogi należy także:

- 1) zbieranie i pozbywanie się odpadów zgromadzonych w urządzeniach do tego przeznaczonych i utrzymanie tych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 2) pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości przyległych do drogi publicznej;
- 3) uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników, jeżeli zarząd drogi pobiera opłaty z tytułu postoju lub parkowania pojazdów samochodowych na takim chodniku.”

Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę określiła dla zarządców dróg obowiązki przewyższające obowiązki określone ustawowo w powołanym art. 5 ustawy.

1. Obowiązek określony w § 9 ust. 1 pkt 1 uchwały szczegółowo określa technologie jakie zarządca drogi powinien stosować w trakcie zimowego utrzymania dróg. W tym zakresie Rada Gminy przejęła kompetencje zarządcy drogi, do czego ustawa nie dała jej upoważnienia.
2. Zapis w § 9 ust. 1 pkt 2 jest w pierwszej części zgodny z ustawą (art. 5 ust. 4), jednakże dalsza część zapisu wskazuje między innymi miejsca, które nie są częściami składowymi dróg - np. parki, zieleńce, schody. Ponadto realizując kompetencje zarządcy drogi określa jakie warunki mają być spełnione do wykonywania obowiązku *utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych*, do czego ustawa nie dała stosownych delegacji.
3. Treść § 9 ust. 1 pkt 3 jest wprost naruszeniem treści ustawy - art. 5 ust. 3 ustawy . o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa stanowi, że: „*Uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z przystanków komunikacyjnych oraz z wydzielonych krawężnikiem lub oznakowaniem poziomym torowisk pojazdów szynowych należy do obowiązków przedsiębiorców użytkujących tereny służące komunikacji publicznej.*” Zatem postanowienie § 9 ust. 1 pkt 3 w części: „...oczyszczanie przystanków komunikacyjnych...” jest sprzeczne z ustawą. Nadto należy dodać, iż pozostała treść pkt 3 jest powieleniem zadania określonego w pkt 2 w brzmieniu: „całoroczne utrzymanie czystości i porządku na drogach publicznych....”
4. Zapis § 9 ust. 3 przekracza kompetencje ustawowe dane Radzie gminy w art. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.)

Mając powyższe na względzie, wezwanie jest uzasadnione i konieczne.

WICESTAROSTA
Krzysztof Maćkowiak
dr Krzysztof Maćkowiak

STAROSTA
Krzysztof Jurek
Krzysztof Jurek, Piwniśka

Potwierdzam odbiór

- przesyłki poleconej
- przesyłki listowej
- z zadeklarowaną wartością
- paczki pocztowej
- przesyłki pobraniowej
- kwoty przekazu
- przesyłki

Nr nadawczy 190364915
Zadeklarowana wartość zł gr
Masa kg g
Kwota pobrania zł gr
Kwota przekazu zł gr



nadanej do, podać dokładny adres przeznaczenia

do Gminy Włoszowice
ul. Turpinieckiego 28
64-140 WŁO SZAK OWICE

PP S.A. nr 24

Miejscowość, 20 r. 2008 (zgodnie z odbiorem)
Włoszowice, 29.8.2008 (zgodnie z odbiorem)
Krzysztof Kania
Krzysztof Kania