

Uchwała Nr SO-0954/35/9/Ln/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 kwietnia 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Leszczyńskiego za 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 07/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Easzkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zmianami) i art. 265 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Leszczyńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone w dniu 31 marca 2014 r. roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Leszczyńskiego za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone sprawozdanie Zarządu z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot ze zmianami, wykonania dochodów oraz stosunku procentowego wykonania planu,
- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych z budżetu Powiatu Leszczyńskiego oraz dane dotyczące realizacji zadań i projektów ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej i zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej,

- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz organami jednostek samorządu terytorialnego.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 19 grudnia 2013 r. budżet Powiatu na 2014 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Zarząd, w ciągu roku budżetowego, zmianami został wykonany następująco:

- dochody w wysokości 38.738.781,72 zł, tj. 104,07 % planu,
- wydatki w wysokości 36.836.357,34 zł, tj. 93,22 % planu,
- dochody bieżące wykonano w kwocie 34.137.049,02 zł i wydatki bieżące w kwocie 27.067.343,74 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- w wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 1.902.424,38 zł przy planowanym deficycie w kwocie 2.291.377 zł (w „Sprawozdaniu” omówiono wielkość przychodów i rozchodów budżetu oraz stan zadłużenia na koniec roku budżetowego).
- Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 12.850.422,16 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (wyliczenia dokonano w oparciu o „Bilans z wykonania budżetu na dzień 31.12.2014 r.”). W „Sprawozdaniu” wykazano wykonanie przychodów w kwocie 10.947.997,78 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych oraz w kwocie 260.037,50 zł z tytułu wolnych środków. Zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych „wolne środki wynikają z nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki, wynikających z rozliczenia wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W związku z tym iż Powiat na dzień 31.12.2014 r. spłacił wszystkie zobowiązania wynikające z zaciągniętych kredytów i pożyczek nie mógł posiadać na ten dzień wolnych środków w rozumieniu przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
- Rozchody budżetu zrealizowano w kwocie 260.037,50 zł i dotyczyły spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych (100 % planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. wynika, że Powiat nie posiada na koniec 2014 roku zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych.

2. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w sprawozdaniu Zarządu planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
3. W przedłożonym sprawozdaniu Zarząd przedstawił realizację poszczególnych dochodów w ujęciu tabelarycznym, a w części opisowej omówił poziom realizacji oraz przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem. Ponadto przedstawił realizację wydatków w jednostkach, inspekcjach i strażach (w tym również poziom wykonania zadań inwestycyjnych).

W ramach przedstawienia wydatków na programy ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Zarząd przedstawił kwoty wydatków dokonanych w 2014 roku w odniesieniu do wysokości planu (w tym zmiany w planie wydatków w ciągu roku budżetowego) wraz z omówieniem zakresu wykonanych prac oraz przedstawił „stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich” co jest wymagane przepisem art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

4. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	93.747	59.247
756	75618	4580	Pozostałe odsetki	60.000	2.343,16
756	75618	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	200.000	17.000

Zarząd odnośnie wydatków w dz. 700 i 756 zawarł w „Sprawozdaniu” następujące wyjaśnienia:

- dz. 700 rozdz. 70005 (str. 14) – „... zostały przeznaczone na wypłaty odszkodowań za grunty zajęte pod drogi powiatowe”,
- dz. 756 rozdz. 75618 (str. 22) – „środki zostały wydatkowane na zwroty opłat wraz z odsetkami z tytułu wydania karty pojazdu zgodnie z otrzymanymi wyrokami sądowymi i orzeczeniami Samorządowego Kolegium Odwoławczego”.

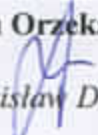
III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok zawiera dane wymagane przepisami art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*