

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 listopada 2015 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2016 rok**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2016 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XXXIII/279/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2016 rok przewiduje dochody w kwocie 34.106.784,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 33.006.784,00 zł i majątkowe w kwocie 1.100.000,00 zł) i wydatki w kwocie 36.939.574,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące 29.819.574,00 zł i majątkowe w kwocie 7.120.000,00 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.187.210,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami).

Według założeń budżet powiatu na 2016 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.832.790 zł (co stanowi 8,31% szacowanych dochodów), który zostanie sfinansowany przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych. W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały budżetowej (str. 2) przedstawiono wyliczenie kwoty niewykorzystanej nadwyżki z lat ubiegłych pozostającej w dyspozycji na 2016 rok – ze względu na fakt, że nieznanym jest jeszcze wynik budżetu za 2015 rok konieczne jest monitorowanie faktycznego poziomu wykonania dochodów i wydatków do końca roku budżetowego. Projekt przewiduje przychody w kwocie 2.832.790 zł (z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych), a rozchody w wysokości 0,00 zł, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu 2016 r.”.

Postanowieniem § 9 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST4-4750/20/2015 z dnia 12 października 2015 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straż.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu pomocy społecznej oraz polityki społecznej, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej (§ 8 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2010 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 ze zmianami).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi przepisów finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.