

KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU MIASTA LESZNA I POWIATU LESZCZYŃSKIEGO

**PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO MIASTA LESZNA
I POWIATU LESZCZYŃSKIEGO**

SPIS TREŚCI

I. Wstęp	3
II. Główne cele programu	4
III. Założenia programu	4 - 8
IV. Wykaz przedsięwzięć i harmonogram realizacji	9 - 16

I. WSTĘP:

Jednym z podstawowych zadań administracji samorządowej, wynikającym z zapisów Konstytucji RP oraz ustaw o samorządach terytorialnych różnych szczebli, jest zapewnienie bezpieczeństwa obywateli. Pocucie bezpieczeństwa jest podstawowym warunkiem rozwoju gospodarczego i społecznego oraz szczęścia osobistego i rodzinnego. Zagrożenia dotykają wiele obszarów życia społecznego i mogą być skutecznie likwidowane tylko wspólnym wysiłkiem.

Sprawy bezpieczeństwa własnego, własnej rodziny, bezpieczeństwa dotykają wiele obszarów życia społecznego i mogą być skutecznie likwidowane tylko wspólnym wysiłkiem. Sprawy bezpieczeństwa własnego, własnej rodziny, bezpieczeństwa dotykają wiele obszarów życia społecznego i mogą być skutecznie likwidowane tylko wspólnym wysiłkiem.

Chcąc spełnić oczekiwania społeczne, różnego rodzaju administracje, inspekcje, służby i straże, a także inne podmioty funkcjonujące w sferze kształtowania bezpieczeństwa i porządku publicznego, podejmują na co dzień szereg działań zmierzających do ograniczenia występujących zagrożeń. Każda z tych jednostek organizacyjnych, realizując planowo swoje zadania, osiąga sukcesy i odnotowuje porażki. Taki schemat postępowania polegający na prowadzeniu często odosobnionych działań, nieskoordynowanych lokalnie, stosowany w sytuacji obecnego nasilenia i dalszego wzrostu społecznych zagrożeń, nie daje zadowalających rezultatów.

Reforma administracji publicznej realizowana od 1999 r. stworzyła nowe możliwości działania w zakresie bezpieczeństwa, zwłaszcza koordynacji działań powiatu. *Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1592 z późniejszymi zmianami) nakłada na powiat wykonywanie zadań o charakterze ponad gminnym między innymi w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpożarowej, przeciwpowodziowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi i środowiska (art. 4), a także tworzy komisję bezpieczeństwa i porządku w celu realizacji zadań prezydenta (starosty) w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, strażami i inspekcjami (art. 38a).*

Na podstawie art. 38a ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym porozumieniem pomiędzy Prezydentem Miasta Leszna a Starostą Leszczyńskim z dnia 14 grudnia 2001 r. utworzono Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego. Realizując swoje ustawowe zadania komisja opracowała projekt „**Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego**”, który ma służyć Prezydentowi Miasta i Staroście do zapewnienia skutecznej koordynacji działań na rzecz kształtowania spójnego wewnętrznego systemu z uzgodnionymi celami, wspólnymi przedsięwzięciami i ich wykonawcami. Zrealizowanie ich powinno efektywnie przeciwdziałać podstawowym zagrożeniom w Lesznie i Powiecie Leszczyńskim.

II. GŁÓWNE CELE PROGRAMU:

- 1. Poprawa stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego.**
- 2. Wzrost poczucia bezpieczeństwa własnego obywateli.**

III. ZAŁOŻENIA PROGRAMU:

Na ograniczenie przestępczości, redukcję negatywnych zjawisk, ogólną poprawę bezpieczeństwa mieszkańców Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego mają wpływ zorganizowane i skoordynowane działania Policji, wszystkich jednostek organizacyjnych Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego, organizacji społecznych a także pojedynczych obywateli. Szerokie zaangażowanie społeczeństwa stanowi jednocześnie wsparcie i uspołecznienie działań politycznych. Ideą jest wzajemna pomoc oraz ocena poczynań wszystkich zaangażowanych stron.

Szczególnej wagę należy przypisać społecznej ocenie wyników pracy Policji oraz innych podmiotów zaangażowanych w realizację programu zapobiegania przestępczości. Ocena ta określi poczucie bezpieczeństwa obywateli oraz stanowić będzie o dalszych kierunkach i strategii działań w ramach niniejszego programu.

Program przyjmuje założenie, że dla osiągnięcia zakładanych celów niezbędne jest podniesienie wzrostu świadomości społecznej w zakresie wspólnego działania dla poprawy bezpieczeństwa, przeciwdziałania przestępczości oraz innym zagrożeniom (patologie społeczne, bezpieczeństwo dzieci, zmniejszenie strachu przed stanieniem się ofiarą przestępstwa).

1. Współrealizatorzy:

Chcąc osiągnąć uspołecznienie działań niezbędnych dla osiągnięcia zakładanych celów do współrealizowania programu powinny włączyć się:

- Rada Miejska Leszna,
- Rada Powiatu Leszczyńskiego,
- Urząd Miasta Leszna,
- Starostwo Powiatowe w Lesznie
- Komenda Miejska Policji,
- Straż Miejska,
- Żandarmeria Wojskowa,
- Służba Ochrony Kolei,
- Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej,
- Ochotnicze Straże Pożarne,
- Prokuratura Rejonowa,
- Powiatowy Inspektor Sanitarny,
- Powiatowy Lekarz Weterynarii,
- Młodzieżowe Centrum Profilaktyki „Alternatywa” w Lesznie,
- Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,

- Centrum Interwencji Kryzysowej,
- Miejski Zarząd Dróg,
- Zarząd Dróg Powiatowych,
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla Miasta Leszna,
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.
- Wojewódzki Szpital Zespolony,
- Rady Gmin z terenu Powiatu Leszczyńskiego,
- Urzędy Gmin z terenu Powiatu Leszczyńskiego,
- Szkoły i przedszkola z terenu Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego,
- Poradnia pedagogiczno - psychologiczna w Lesznie,
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lesznie oraz Komisje Miejsko-Gminne,
- Biuro ds. uzależnień w Lesznie,
- Nadleśnictwa Karczma Borowa i Włoszakowice,
- Zarządy spółdzielni mieszkaniowych oraz rady sołectkie,
- Środki masowego przekazu,
- Organizacje pozarządowe,
- Zakłady pracy,

Uczestnictwo większości wskazanych podmiotów w realizacji programu wynika z ich zadań statutowych. W dużej jednak części współrealizatorzy uczestniczą w programie dobrowolnie, z pełnym zaangażowaniem, traktując uzyskanie poprawy stanu bezpieczeństwa lokalnego jako cel nadrzędny swojej działalności.

2. Zasady aktywności współrealizatorów programu:

Aktywność jednostek organizacyjnych biorących udział w programie polega na:

- wypracowaniu partnerskich zasad współdziałania samorządów Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego (w tym samorządów gminnych) a także jednostek powiatowych i gminnych z Policją,
- wspieraniu finansowym i organizacyjnym działań Policji i bezpośrednim angażowaniu się w prowadzonych działaniach prewencyjnych,
- organizowaniu działań inwestycyjnych służących poprawie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego w miarę posiadanych możliwości prawnych i środków finansowych,
- organizowaniu wspólnych policyjno – samorządowych kontroli stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego w miejscach ustalonych jako niebezpieczne, w których występuje największa ilość negatywnych zdarzeń lub istnieje duże prawdopodobieństwo ich wystąpienia,
- zwiększeniu ilości czasu przebywania dzielnicowych w swoich rejonach działania (kontakt z mieszkańcami, poznawanie środowisk, prowadzenie pracy profilaktycznej z młodzieżą w rejonach miejsc zamieszkania),
- podejmowaniu działań w kierunku poprawy fizycznego bezpieczeństwa szkół, przedszkoli i placówek wychowawczych,

- wprowadzeniu jednolitych standardów bezpieczeństwa dla wszystkich szkół poprzez ustalenie jednakowych i równo dostępnych form współdziałania z Policją, Strażą Miejską, PSP (OSP), służbą zdrowia, pomocą społeczną, itp. w celu realizowania przedsięwzięć edukacyjnych, eliminacji lub znacznego ograniczenia zagrożeń,
- eliminowaniu przemocy i innych negatywnych zjawisk ze szkół,
- prowadzeniu działań adresowanych do dzieci i młodzieży z rodzin patologicznych i ze strefy podwyższonego ryzyka w ramach programu przeciwdziałania przestępczości młodzieży,
- organizowaniu zabezpieczenia czasu wolnego jak najszerzej grupie dzieci i młodzieży,
- tworzeniu miejsc rekreacyjnych umożliwiających indywidualny lub zorganizowany wypoczynek,
- podejmowaniu działań zapobiegających przemocy w rodzinie oraz zjawiskom patologii społecznej.

Aktywność mieszkańców rozumiana jako:

- zapewnienie poparcia dla programu poprzez reagowanie i piętnowanie w swoim środowisku najmniejszych przejawów nagannego zachowania, drobnych występów, wykroczeń i przestępstw o tzw. najmniejszym ciężarze gatunkowym, w tym szczególnie przez dzieci i młodzież,
- organizowanie wzajemnej pomocy (tzw. pomocy sąsiedzkiej),
- informowanie o zauważonych zagrożeniach odpowiednio służby,
- nawiązanie i zacieśnienie współpracy z dzielnicowymi.

Aktywność zakładów pracy polegać ma na:

- wspieraniu finansowym przedsięwzięć służących poprawie bezpieczeństwa, objęciu patronatem szkół, finansowaniu nowoczesnych systemów zabezpieczeń i monitoringu szkół oraz przedszkoli, pokrywaniu kosztów organizacji w szkołach zajęć dodatkowych w ramach zabezpieczenia czasu wolnego dzieci i młodzieży, finansowaniu potrzeb sprzętowych Policji i wspieraniu działań straży pożarnych.

3. Realizacja celów głównych programu przejawiać się powinna poprzez:

1/ ograniczenie przestępczości kryminalnej w zakresie kradzieży i włamań.

2/ zapewnienie wzrostu poczucia bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania poprzez przeciwdziałanie:

- rozbojom i pobiciom,
- dewastacji mienia społecznego (osiedlowych placów zabaw, boisk przyszkolnych, przystanków autobusowych, zieleni w pasach przydrożnych, parkach i skwerach),
- zakłóceniom porządku i spokoju mieszkańców (zwłaszcza w godzinach nocnych),
- naruszaniu zasad i warunków sprzedaży oraz miejsc spożywania alkoholu,
- naruszaniu przepisów przeciwpożarowych,
- naruszaniu przepisów prawa o ruchu drogowym (złe parkowanie pojazdów, nie stosowanie się do obowiązujących znaków drogowych oraz nie przestrzeganie nakazanych prędkości jazdy i jazdy pod wpływem alkoholu),
- naruszaniu zasad utrzymania porządku i czystości.

oraz poprzez:

- zapewnienie właściwego oświetlenia miejsc szczególnie niebezpiecznych,
- wnikliwe rozpatrywanie wniosków o zezwolenie na sprzedaż alkoholu.

3/ rozpoznawanie i przeciwdziałanie występowaniu przemocy w rodzinie, narkomanii i alkoholizmowi.

4/ realizowanie przedsięwzięć w zakresie poprawy bezpieczeństwa dzieci i młodzieży:

- ograniczenie zjawisk przemocy, narkomanii i alkoholizmu wśród dzieci i młodzieży,
- zapewnienie opieki i zorganizowanego czasu wolnego jak najszerzej grupie dzieci i młodzieży szkolnej,
- przeprowadzanie w szkołach analizy możliwości zaangażowania harcerzy i samorządów szkolnych do współdziałania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w rejonie danej szkoły przed rozpoczęciem zajęć, w przerwach i po zajęciach,
- podejmowanie działań w celu eliminowania ze szkół przemocy oraz innych negatywnych zjawisk (palenia papierosów, spożywania alkoholu, dystrybucji i handlu narkotyków itp.),
- wypracowanie i przyjęcie jednolitego sposobu postępowania rodziców i nauczycieli w przypadku ujawnienia ucznia - ofiary przestępstwa lub ucznia sprawcy czynu zabronionego,
- prowadzenia działalności edukacyjnej w szkołach w ramach programów „Razem Bezpieczniej”, „Bezpieczna Szkoła”, „Uwaga Zagrożenia”, podejmowanie działań w zakresie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w szkołach, w drodze do i ze szkoły,

5/ przeciwdziałanie zagrożeniom i zakłóceniom w ruchu drogowym.

6/ przeciwdziałanie zbiorowym zakłóceniom porządku publicznego podczas imprez masowych i protestów społecznych.

7/ przeciwdziałanie zagrożeniom powszechnym, w tym pożarowo-ekologicznym.

4. Zakładane rezultaty:

- wzrost poszanowania prawa przez mieszkańców,
- zmniejszenie ilości zagrożeń występujących na terenie Miasta Leszna i Powiatu Leszczyńskiego,
- poprawa stanu bezpieczeństwa na ulicach, drogach, przystankach autobusowych, dworcach i stacjach PKP, zakładach gastronomicznych i rozrywkowych oraz w rejonach sprzedaży alkoholu,
- redukcja niebezpiecznych zjawisk i przestępczości,
- zmniejszenie ilości miejsc niebezpiecznych,
- poprawa bezpieczeństwa na osiedlach mieszkaniowych oraz na terenach wiejskich,
- ograniczenie przypadków zakłócenia porządku i spokoju mieszkańców w godzinach nocnych,
- ograniczenie dewastacji mienia społecznego,
- poprawa stanu czystości i przestrzegania obowiązujących przepisów porządkowych,
- poprawa bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w szkołach, w drodze do i ze szkoły,
- stworzenie dzieciom i młodzieży większych możliwości spędzania czasu wolnego w warunkach zapewniających bezpieczeństwo,
- poprawa wykrywalności przestępstw i skuteczności działań Policji oraz służb współdziałających,
- poprawa skuteczności działań w zakresie prewencji.