

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2010 r.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2011 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2010 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Barbara Krawiec

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2011 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2011 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XXXIII/279/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu przewiduje dochody w kwocie 28.558.708 zł (z podziałem na dochody bieżące i majątkowe) i wydatki w kwocie 29.254.258 zł (z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.553.950 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zmianami).

Według założeń budżet powiatu na 2011 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 695.550 zł (co stanowi 2,44% szacowanych dochodów), który zostanie sfinansowany przychodami z kredytów. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 1.100.000 zł (z tytułu

kredytów i pożyczek), a rozchody w wysokości 404.450 zł, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 7 "Przychody i rozchody budżetu 2011 r."

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST4-4820/856/2010 z dnia 12 października 2010 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej, na zadania z zakresu pomocy społecznej, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na zadania inwestycyjne (§ 7 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego nie mieści się w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2010 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590 ze zmianami). W § 7 pkt 2 utworzono rezerwy celowe w wysokości 495.126 zł, w tym lit. a na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 55.000 zł., co stanowi 0,48 % wydatków. Zgodnie z art. 26. 4. ustawy o zarządzaniu kryzysowym „w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu”.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi przepisów finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W zał. Nr 1 „Dochody budżetu Powiatu Leszczyńskiego w podziale na bieżące i majątkowe” w kolumnie 4 „Nazwa” po każdym wierszu dotyczącym działu lub rozdziału występuje wiersz o treści „w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3”, a kolumnie 5 „Plan ogółem” w tych wierszach wykazano kwotę „0 zł”. W związku z brakiem dochodów z tego tytułu zbędne wydaje się ujmowanie tych pozycji w załączniku.

2. W zał. Nr 8 „Planowane wydatki majątkowe w 2011 roku” kwoty wydatków wykazano w dwóch kolumnach: „wieloletnie” i „jednoroczne”. Taki układ załącznika utrudni dokonywanie w nim zmian w ciągu roku budżetowego. Właściwsze byłoby wyróżnienie tych dwóch rodzajów zadań w samej treści zadania.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*