

Uchwała Nr SO-0957/32/9/Ln/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 09 grudnia 2016 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Leszczyńskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami ośrołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniemi budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 r. oraz uchwałą budżetową na 2016 rok oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarząd do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r., poz. 1870) – załącznik Nr 1.
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2.

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące w 2017 roku są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 2.665.553,00 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF (lata 2017-2021) odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 30 września 2016 roku oraz uchwały budżetowej na 2016 rok (ze zmianami) szacuje się, iż zadłużenie Jednostki na koniec 2016 roku z tytułu pożyczek i kredytów wyniesie 0 zł – co zostało wykazane w załączniku Nr 1 do WPF.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2017 roku Jednostka nie będzie posiadała zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek, w związku z tym zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (nie są planowane przychody zwrotne).
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że analiza przedłożonego projektu wykazała, że wystąpiły rozbieżności pomiędzy wykazem przedsięwzięć stanowiącym zał. Nr 2 do WPF na lata 2016 - 2021 (wg stanu na dzień 15.11.2016 r.) i zał. Nr 2 do projektu WPF na lata 2017 - 2021 (Wykaz przedsięwzięć) w zakresie łącznych nakładów i limitów wydatków w odniesieniu do niektórych zadań ujętych w wykazie i tak:

- 1) w przedsięwzięciu w poz. 1.3.1.3 pn. „Mój zawód – mój wybór – Podnoszenie kwalifikacji zawodowych młodzieży” (które przewidziane jest do realizacji w latach od 2017 do 2020) występują rozbieżności w kwotach limitów na dany rok. Łączne nakłady finansowe: wg projektu WPF – 53.241 zł, wg zmiany WPF – 60.000 zł. Limit wydatków na 2017 r.: wg projektu WPF – 15.173 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 15.000 zł. Limit wydatków na 2018 r.: wg projektu WPF – 15.354 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 15.000 zł. Limit wydatków na 2019 r.: wg projektu WPF – 13.010 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 15.000 zł. Limit wydatków na 2020 r.: wg projektu WPF – 9.704 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 15.000 zł. Limit zobowiązań: wg projektu WPF – 53.241 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 60.000 zł.

- 2) w przedsięwzięciu w poz. 1.3.2.5 pn. „Mój zawód – mój wybór – Podnoszenie kwalifikacji zawodowych młodzieży” (które przewidziane jest do realizacji w latach 2017-2020) występują rozbieżności w kwotach limitów na dany rok. Łączne nakłady finansowe: wg projektu WPF – 6.285 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 15.000 zł. Limit wydatków na 2017 r.: wg projektu WPF – 6.285 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 15.000 zł. Limit zobowiązań: wg projektu WPF – 6.285 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 15.000 zł.
- 3) w przedsięwzięciu w poz. 1.3.2.9 pn. „Rozwój infrastruktury edukacyjnej SOSW im F. Ratajczaka w Rydzynie poprzez przebudowę obiektów kompleksu sportowego – Polepszenie infrastruktury istniejących obiektów sportowych” (które przewidziane jest do realizacji w latach od 2016 do 2018) występują rozbieżności w kwotach limitów na dany rok. Limit wydatków na 2017 r.: wg projektu WPF – 377.712 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 300.000 zł. Limit wydatków na 2018 r.: wg projektu WPF – 39.221 zł, wg ostatniej zmiany WPF – 47.500 zł.

W „Objaśnieniach do wartości przyjętych w WPF” Zarząd odnośnie wydatków bieżących wskazał, że „w projekcjach finansowych na rok 2017 i lata kolejne zabezpieczono środki na realizację przedsięwzięć”. Natomiast w zakresie przedsięwzięć majątkowych podano, że „w ramach wydatków majątkowych na lata 2017-2021 zaplanowano środki na realizację inwestycji zarówno o charakterze jednorocznym jak i przedsięwzięć o charakterze wieloletnim zgodnie z załącznikiem obrazującym wykaz przedsięwzięć na lata 2017-2021”. Jednakże odnośnie w/w różnic Zarząd Powiatu w „Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej” nie zawarł żadnych wyjaśnień. Zgodnie z przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej w zakresie przedsięwzięć może dokonywać tylko organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Wobec powyższego Zarząd przedstawiając zmiany w zakresie realizowanych przedsięwzięć winien odnieść się do tych zmian.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w wykazie przedsięwzięć pod poz. 1.3.2.2 ujęto zadanie pn. „Budowa drogi powiatowej łączącej drogę S5 – węzeł Świąciechowa z wiaduktem drogowym w ciągu ulicy Wilkowickiej w Lesznie nad linią kolejową Poznań – Wrocław – Połączenie z drogą ekspresową S5 – inwestycja realizowana przez Miasto Leszno na mocy porozumienia”. Nazwa zadania wskazuje iż wykonawcą przedsięwzięcia będzie Miasto Leszno, jednakże w kolumnie „Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca” wpisano „Starostwo Powiatowe w Lesznie”. Dla Powiatu Leszczyńskiego zadanie to ma charakter „przekazania dotacji z budżetu Powiatu dla Miasta Leszna” gdyż na tym będzie polegała rola Powiatu w realizacji przedsięwzięcia.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.