



WOJEWODA WIELKOPOLSKA  
KN-I.4131.1.771.2020.17

Starostwo Powiatowe w Lesznie Punkt Obsługi Klienta I. Nowoleś		M. Juskić	
XOR		K	
OR-R	03.03.2020	GN	
OR-S	Nr	FN	
OR-O	Podpis	OS	
AB	ZDP	PCPR	PZON
KM	PINE	IN	GP
			IOD

Elektronicznie podpisany przez:  
Łukasz Mikołajczyk  
dnia 2 grudnia 2020 r.

Wpłynęło PCPR  
Data .....  
Nr .....

Poznań, dnia 2 grudnia 2020 r.

## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

**orzekam**

nieważność § 16 ust. 1 załącznika nr 1 do uchwały nr XXIX/173/2020 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Powiatu Leszczyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze pożytku publicznego na 2021 rok - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 października 2020 r. Rada Powiatu Leszczyńskiego podjęła uchwałę nr XXIX/173/2020 w sprawie uchwalenia Programu współpracy Powiatu Leszczyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze pożytku publicznego na 2021 rok.

Jako podstawę prawną uchwały powołano „art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 listopada 2020 r.

**Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Uchwałą nr XXIX/173/2020 z dnia 29 października 2020 r. Rada Powiatu Leszczyńskiego przyjęła Program współpracy Powiatu Leszczyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze pożytku publicznego na 2021 rok, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały, zwany dalej: „Programem”.

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, dalej: „PożPubWolontU”), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 PożPubWolontU, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 PożPubWolontU, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 PożPubWolontU. Roczny program

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Z kolei jak stanowi art. 5a ust. 4 PożPubWolontU, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 PożPubWolontU zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 PożPubWolontU;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Uregulowanie powyższych kwestii wyznacza minimalny, niezbędny zakres przedmiotowy uchwały. Brak któregośkolwiek ze wskazanych elementów oznacza niewypełnienie przez prawodawcę miejscowego zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym, co skutkuje istotnym naruszeniem prawa.

Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę gminy stanowi istotne naruszenie prawa.

W § 16 ust. 1 Programu zapisano, że: „W skład Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd Powiatu wchodzi:

- 1) przedstawiciel Zarządu Powiatu jako przewodniczący Komisji Konkursowej,
- 2) dwóch przedstawicieli merytorycznego wydziału Starostwa lub jednostki organizacyjnej,
- 3) dwie osoby reprezentujące organizacje pozarządowe”.

W ocenie organu nadzoru przytoczona wyżej regulacja wykracza poza upoważnienie zawarte w art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 pkt 11 PożPubWolontU. Przywołane przepisy nie przyznają bowiem radzie upoważnienia do określania składu komisji konkursowej czy też decydowania o tym kto może w niej zasiadać, a kto nie. Zdaniem organu nadzoru na tej podstawie prawnej rada była upoważniona wyłącznie do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Co więcej, kwestia składu komisji konkursowej została uregulowana wyczerpująco w art. 15 ust. 2b – 2ea PożPubWolontU.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

Zgodnie z tymi przepisami, w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 PożPubWolontU, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 PożPubWolontU, biorące udział w konkursie (art. 15 ust. 2b i 2d PożPubWolontU). Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 PożPubWolontU, jeżeli: 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f PożPubWolontU (art. 15 ust. 2da PożPubWolontU). Komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Osoby, o których mowa w ust. 2e PożPubWolontU, mogą w szczególności: 1) uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym; 2) wydawać opinie (art. 15 ust. 2e i 2ea PożPubWolontU).

Stanowisko organu nadzoru w tejże kwestii potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 11 czerwca 2013 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Wr 124/13 Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu wskazał, że: „Norma kompetencyjna zrekonstruowana na podstawie przepisów art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie pozostawia wątpliwości, że w zakresie upoważnienia ustawowego organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia "trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert" nie da się pomieścić postanowień dotyczących składu komisji konkursowych. Tej kwestii poświęcono bowiem unormowania zawarte w art. 15 ust. 2b-2e ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przywołane regulacje nie dają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podstaw prawnych do wkraczania w ustawowo oznaczoną sferę członkostwa w komisji konkursowej, co wyklucza jakąkolwiek modyfikację, czy też powielanie tych przepisów w akcie lokalnym.”

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

**Wojewoda Wielkopolski**

**(-) Łukasz Mikołajczyk**

*(dokument podpisany elektronicznie)*

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Otrzymują  
Rada Powiatu Leszno  
Zarząd Powiatu Leszno

tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

mailto:nk@poznan.uw.gov.pl

infolinia tel. 22 500 117

**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Poznań 2020-12-02

**Dane nadawcy**

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu  
61-713 Poznań  
Poznań  
Niepodległości 16 / 18  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
Gmina: Poznań  
NIP: 7781346888  
REGON: 012345678  
Email: lprzewozna@poznan.uw.gov.pl

**Dane adresata**

Starostwo Powiatowe Leszno  
64-100 Leszno  
Leszno  
Kościuszki 4B  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: leszczyński  
Gmina: -  
NIP: 6971952864  
Email: sporg@powiat-leszczyński.pl

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Dotyczy: OR-R.007.10.2020

**Załączniki:**

1. ROZSTRZYGNIECIE\_NADZORCZE\_KN-I.4131.1.771.2020.17\_1\_LegalAct.zipx
2. ROZSTRZYGNIECIE\_NADZORCZE\_KN-I.4131.1.771.2020.17\_2\_akt.pdf

**Dokument nie zawiera podpisu**

---

**Podpis elektroniczny**