

Uchwała Nr SO-09/0952/270/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2022 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2022 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2022 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XXXIII/279/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2022 rok przewiduje dochody w kwocie 49.701.397,00 zł (z podziałem na dochody

bieżące – 43.998.640,00 zł i majątkowe – 5.702.757,00 zł) oraz wydatki w kwocie 58.059.366,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące 43.915.366,00 zł i majątkowe – 14.144.000,00 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 83.274,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet powiatu na 2022 rok w zakresie dochodów i wydatków ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 8.357.969,00 zł. Jak wynika z § 3 postanowień projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych. W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 8.357.969,00 zł (z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych - załącznik Nr 7 do projektu uchwały budżetowej).

Z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 roku oraz ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2021 roku wynika, że Powiat posiadał nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 21.663.366,73 zł, z tego 1.700.925,00 zł stanowią niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, które zostały w całości zaangażowane w budżecie roku 2021. Z uchwały budżetowej na 2021 r. (wg stanu na dzień 07.12.2021 r.) wynika, że Powiat angażował nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 9.896.845,00 zł, zatem do dyspozycji pozostaje kwota 10.065.596,73 zł.

W projekcie nie przewidziano rozchodów.

Postanowieniem § 11 projektu uchwały określono „*limit zobowiązań z tytułu:*

- 1. zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 500.000 zł, z tego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 500.000 zł,*
- 2. tytułów dłużnych, obejmujących zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów, pożyczek i przyjętych depozytów w kwocie 400.000 zł”.*

W § 12 upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z finansowaniem przejściowego deficytu budżetu do wysokości 500.000 zł oraz do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego do wysokości 400.000 zł.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST8-4750/7/2021 z dnia 14 października 2021 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo

zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu rodziny, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, na roszczenia sporne w Zarządzie Dróg Powiatowych oraz na zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej (§ 10 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1865 ze zmianami).

Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*