

Uchwała Nr SO-09/0952/114/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 grudnia 2022 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2023 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XXXIII/279/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2023 rok przewiduje dochody w kwocie 63.986.174,00 zł (z podziałem na dochody

bieżące – 46.939.917,00 zł i majątkowe – 25.792.721,00 zł) oraz wydatki w kwocie 74.107.276,79 zł (z podziałem na wydatki bieżące 48.314.555,79 zł i majątkowe – 25.792.721,00 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych (wg bilansu na 2021 rok – 31.556.738,91 zł zm. Uchwałą LIX/341/2022 z 28.10.2022 r. zaangażowanie w budżecie wynosiło § 905 – 4.105.698,00 zł, § 957 – 10.570.927,92 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 15.504.731,20 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet powiatu na 2023 rok w zakresie dochodów i wydatków ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 10.121.102,79 zł. Jak wynika z § 3 postanowień projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych. W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 10.121.102,79 zł (z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych - załącznik Nr 7 do projektu uchwały budżetowej).

Z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 roku oraz ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022 roku wynika, że Powiat posiadał nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 31.556.738,91 zł, z tego 4.105.698,00 zł stanowią niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, które zostały w całości zaangażowane w budżecie roku 2022. Z uchwały budżetowej na 2022 r. (wg stanu na dzień 28.10.2022 r.) wynika, że Powiat angażował nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 10.570.927,92 zł, zatem do dyspozycji pozostaje kwota 16.680.112,99 zł.

W projekcie nie przewidziano rozchodów.

Postanowieniem § 11 projektu uchwały określono „*limit zobowiązań z tytułu:*

- 1. zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 500.000 zł, z tego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 500.000 zł,*
- 2. tytułów dłużnych, obejmujących zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów, pożyczek i przyjętych depozytów w kwocie 400.000 zł”.*

W § 12 upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z finansowaniem przejściowego deficytu budżetu do wysokości 500.000 zł oraz do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego do wysokości 400.000 zł.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych

przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3/4750/23/2022 z dnia 13 października 2022 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu rodziny, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, na roszczenia sporne w Zarządzie Dróg Powiatowych, na zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 10 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 261 ze zm.).

Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*